

344  
7-28-67  
ej. 1

---

JORGE GARCÍA GONZÁLEZ

**NUEVO REGIMEN  
DE  
CONTRATACION  
ADMINISTRATIVA**

2a.  
edición  
1994

*Distribuido por la  
Escuela Judicial  
Rodrigo Lara Bonilla*

BIBLIOTECA JURIDICA



# CONTENIDO

PAG

## *EL NUEVO REGIMEN DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA - Jorge García González*

<b>I.</b>	<b>ANTECEDENTES</b> . . . . .	14
<b>II.</b>	<b>EL NUEVO ESTATUTO DE CONTRATACION</b>	19
	<b>A.</b> Los problemas del régimen de contratación .	19
	1. Exceso de reglamentación con rango legal . . . . .	20
	2. Exceso de controles, revisiones y autorizaciones . . . . .	21
	3. La desnaturalización del contrato y su inconveniente clasificación . . . . .	22
	4. La multiplicidad de regímenes contractuales . . . . .	24
	5. La responsabilidad diluída en los procesos de contratación . . . . .	25
	<b>B.</b> Imperativos para la reforma del régimen contractual . . . . .	25

**III. ASPECTOS GENERALES DEL NUEVO REGIMEN CONTRACTUAL . . . . . 28**

A. El Estatuto General de Contratación: Un proceso de elaboración colectiva . . . . . 28

B. Características generales del nuevo estatuto . . . . . 29

1. Estatuto de principios . . . . . 29

2. Autonomía de la voluntad . . . . . 30

3. Unificación de la categoría de los contratos de la administración pública 31

4. Universalidad del estatuto . . . . . 32

5. Supresión de trámites y requisitos . . . 32

***EL CONTRATO ESTATAL***

**I. CONCEPTO Y REGIMEN . . . . . 34**

A. Concepto . . . . . 34

B. Régimen . . . . . 34

<b>II.</b>	<b>LAS CLAUSULAS EXCEPCIONALES AL DERECHO COMUN</b>	<b>39</b>
A.	Interpretación, modificación y terminación unilaterales	42
1.	La cláusula de interpretación unilateral	42
2.	La cláusula de modificación unilateral	42
3.	La cláusula de terminación unilateral del contrato	43
B.	La caducidad	44
C.	La reversión	45
<b>III.</b>	<b>PRINCIPIOS DE LA CONTRATACION ESTATAL</b>	<b>46</b>
A.	Principio de transparencia	46
B.	Principio de economía	49
1.	Eliminación de trámites y formalidades	49
2.	Solución de controversias	51
3.	Tramitación oportuna de las solicitudes	51

4.	Declaratoria de desierta de la licitación o concurso . . . . .	52
5.	Garantía única . . . . .	53
6.	Deberes previos . . . . .	54
7.	Intervención de comités asesores y delegación . . . . .	56
8.	Intervención de las corporaciones públicas y de los organismos de control y vigilancia . . . . .	57
9.	Eliminación de revisiones adminis- trativas posteriores . . . . .	57
10.	Silencio administrativo positivo . . . . .	58
C.	Principio de responsabilidad . . . . .	58
D.	Principio del equilibrio económico del contrato . . . . .	60
1.	Determinación expresa . . . . .	60
2.	Causales de ruptura del equilibrio . . . . .	61
3.	El equilibrio financiero en el nuevo estatuto . . . . .	62
4.	Mecanismos para asegurar el restablecimiento del equilibrio . . . . .	63

E.	Principio de selección objetiva . . . . .	65
1o.	Alcances . . . . .	65
2o.	La licitación o concurso públicos como regla general . . . . .	67
2.1.	Excepción por razón de la cuantía . . . . .	68
2.2.	Excepciones por razón del objeto . . . . .	69
2.3.	Contratos interadministrativos .	69
2.4.	Contratos de prestación de servicios profesionales . . . . .	70
2.5.	Ejecución de trabajos artísticos . . . . .	70
2.6.	Actividades científicas o tecnológicas . . . . .	71
2.7.	Urgencia manifiesta . . . . .	71
2.8.	Ausencia de pluralidad de oferentes . . . . .	73
2.9.	Productos de origen o destinación agropecuaria . . . . .	73
2.10.	Contratos de prestación de servicios de salud . . . . .	74

2.11.	Contratos de las empresas industriales y comerciales del Estado . . . . .	74
3o.	Reglamento de contratación directa . .	76
4o.	Contenido de los pliegos . . . . .	76
5o.	Estructura de los procedimientos de selección . . . . .	78
<b>IV.</b>	<b>NULIDAD DE LOS CONTRATOS ESTATALES</b>	<b>84</b>
<b>V.</b>	<b>LIQUIDACION DE LOS CONTRATOS</b> . . . . .	<b>87</b>
<b>VI.</b>	<b>CONTROL DE LA GESTION CONTRACTUAL</b>	<b>89</b>
A.	Control disciplinario . . . . .	89
B.	Control judicial . . . . .	90
C.	Control fiscal . . . . .	91
D.	Control social . . . . .	91

<b>VII. SOLUCION DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES</b> . . . . .	<b>93</b>
---	-----------

***DEL REGIMEN DE LAS ENTIDADES ESTATALES Y DE LOS SERVIDORES PUBLICOS***

<b>1. REGIMEN DE LAS ENTIDADES ESTATALES</b>	<b>95</b>
A. Concepto de entidad estatal . . . . .	95
1. Entidades de la administración central a nivel nacional . . . . .	96
2. Entidades descentralizadas a nivel nacional . . . . .	96
3. Entidades descentralizadas indirectas . . . . .	97
4. Las demás entidades con participación pública mayoritaria . . . . .	97
5. Entidades territoriales . . . . .	98
6. Entidades administrativas del orden territorial . . . . .	98
7. Rama legislativa . . . . .	98
8. Rama judicial . . . . .	98
9. Organismos de control . . . . .	98

10.	La Registraduría Nacional del Estado Civil . . . . .	99
B.	Derechos y deberes de las entidades estatales . . . . .	99
C.	Competencia para dirigir licitaciones y concursos y para celebrar contratos . . . . .	101
D.	Delegación para contratar . . . . .	103
E.	Medios que pueden utilizar las entidades estatales para asegurar el objetivo contractual . . . . .	105
<b>2.</b>	<b>REGIMEN DE LOS SERVIDORES PUBLICOS</b>	<b>106</b>
A.	Concepto . . . . .	106
B.	Estatuto de los servidores públicos . . . . .	107

***DEL REGIMEN DE LOS CONTRATISTAS***

<b>A.</b>	<b>DERECHOS Y DEBERES</b> . . . . .	<b>109</b>
1o.	Derechos . . . . .	109
1.1.	Exigir de la administración el cumplimiento de las obligaciones correlativas . . . . .	110

1.2.	Recibir oportunamente la remuneración pactada . . . . .	111
1.3.	Protección de los derechos derivados del contrato . . . . .	113
2o.	Deberes . . . . .	114
2.1.	Colaboración con la entidad contratante para el cumplimiento del objeto contratado . . . . .	114
2.2.	Garantizar la calidad de los bienes y servicios contratados . . . . .	116
2.3.	No acceder a peticiones o amenazas de grupos delincuenciales . . . . .	117
2.4.	Lealtad y buena fe . . . . .	118
<b>B.</b>	<b>CAPACIDAD PARA CONTRATAR . . . . .</b>	<b>118</b>
<b>C.</b>	<b>CONSORCIOS Y UNIONES TEMPORALES . . . . .</b>	<b>119</b>
<b>D.</b>	<b>INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES . . . . .</b>	<b>123</b>
1.	Inhabilidades . . . . .	124
2.	Incompatibilidades . . . . .	124

3.	Inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes . . . . .	125
4.	Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades . . . . .	126
<b>E.</b>	<b>TRATAMIENTO A LAS OFERTAS DE ORIGEN NACIONAL . . . . .</b>	<b>127</b>
1.	Principio de la reciprocidad . . . . .	128
2.	Tratamiento y preferencia de ofertas nacionales . . . . .	128
3.	Nulidad absoluta del contrato que desconozca los principios de reciprocidad y tratamiento de ofertas nacionales . . . . .	130
<b>F.</b>	<b>REGISTRO DE PROPONENTES . . . . .</b>	<b>130</b>
	<b><i>DEL REGIMEN DE RESPONSABILIDAD . . . . .</i></b>	<b>135</b>
	<b><i>REGIMEN DE ALGUNOS CONTRATOS . . . . .</i></b>	<b>138</b>
	<b><i>VIGENCIA DEL NUEVO ESTATUTO . . . . .</i></b>	<b>144</b>

## **ANEXOS**

ANEXO 1 Menor cuantía para contratación directa	147
ANEXO 2 Cuantía para contratación sin formalidades plenas	148
ANEXO 3 Estructura básica del procedimiento de selección	149
ANEXO 4 Inhabilidades	152
ANEXO 5 Incompatibilidades	155
ANEXO 6 Vigencia y derogatoria	158
<b>ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA</b>	<b>160</b>
<b>INDICE TEMATICO</b>	<b>259</b>

*Distribuido por la  
Escuela Judicial  
"Rodrigo Lara Bonilla"*